Оксана Юрьевна ПЕСТОВА,
эксперт Института госзакупок, к.ю.н.

ОБЗОР ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 28.11.2025 № 1937 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2025 № 1937 (далее – ПП № 1937) скорректированы особенности осуществления закупок программного обеспечения, которые вступают в юридическую силу с 01.03.2026.

Согласно ПП № 1937 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств – членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации» (далее – Правила, ПП № 1236), а также в постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ПП № 1875).

Ниже более подробно разберем изменения, касающиеся ПП № 1236:

Во-первых, пункт 2 Правил «Формирование и ведение единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств – членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации», утвержденных ПП № 1236, дополнен следующим абзацем:

«совместимость программного обеспечения с операционными системами» – возможность выполнения программным обеспечением своих функций под управлением операционной системы общего назначения при совместном использовании такого программного обеспечения с техническими средствами без нарушения их корректного функционирования.

Во-вторых, подпункт «ф» пункта 4 Правил «Реестровая запись о программном обеспечении» изложен в следующей редакции:

«ф) информация о совместимости программного обеспечения с операционными системами общего назначения (далее – операционная система), соответствующими требованиям, установленным частями 37 и 39 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (далее – требования к доверенному программному обеспечению) (при наличии);».

В-третьих, пункт 4 Правил дополнен подпунктом «ц» следующего содержания:

«ц) информация о соответствии программного обеспечения требованиям к доверенному программному обеспечению (при наличии).».

В-четвертых, абзац 6 подпункта «а» пункта 5 Правил «В реестр российского программного обеспечения включаются сведения о программном обеспечении, которое соответствует следующим требованиям» изложен в следующей редакции:

«российской коммерческой организации, которая, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации, *находится под контролем Российской Федерации, и (или) субъекта Российской Федерации, и (или) муниципального образования, и (или) гражданина Российской Федерации, и (или) контролируемых ими совместно или по отдельности лиц.* При этом *под контролем понимается возможность определять решения, принимаемые указанной российской коммерческой организацией, в силу наличия права прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал указанной российской коммерческой организации* (далее – российская коммерческая организация без преобладающего иностранного участия);».

В-пятых, пункт 5 Правил дополнен подпунктом «м»* следующего содержания:

«м) программное обеспечение совместимо не менее чем с 2 операционными системами, соответствующими требованиям к доверенному программному обеспечению. Программное обеспечение может быть совместимо с одной операционной системой, соответствующей требованиям

к доверенному программному обеспечению, в случаях если:

– правообладатель такого программного обеспечения и правообладатель операционной системы входят в одну группу лиц;
– такое программное обеспечение используется исключительно в составе программно-аппаратного комплекса».

*При этом, согласно ПП № 1937 подпункт «м» пункта 5 применяется:

а) для офисного программного обеспечения с 01.09.2026;

б) для программ обслуживания, средств виртуализации, средств обеспечения облачных и распределенных вычислений, средств хранения данных, серверного и связующего программного обеспечения, средств управления базами данных, средств мониторинга и управления, систем контейнеризации и контейнеров, средств разработки программного обеспечения, лингвистического программного обеспечения, средств анализа данных с 01.01.2027;

в) для прикладного программного обеспечения, отраслевого прикладного программного обеспечения, средств обеспечения информационной безопасности, средств обработки и визуализации массивов данных с 01.06.2027;

г) для промышленного программного обеспечения, средств управления процессами организации с 01.01.2028.

В-шестых, пункт 5 Правил дополнен подпунктом «н» следующего содержания:

«н) доля выручки, полученной правообладателем в качестве вознаграждения от реализации программного обеспечения на основании лицензионного или иного вида договора организациям, входящим в одну группу лиц с правообладателем, не должна превышать 30 процентов общей выручки правообладателя, полученной от реализации такого программного обеспечения за истекший календарный год (только для программного обеспечения, правообладателем которого является государственная корпорация, государственная компания, публично-правовая компания и иная организация, в уставном капитале которой доля прямого и (или) косвенного участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, а также организация, входящая в одну группу лиц с такими правообладателями).».

Далее разберем изменения, касающиеся ПП № 1875:

Во-первых, подпункт «д» пункта 3 ПП № 1875 изложен в новой редакции:

«д) для подтверждения происхождения программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения № 1 к настоящему постановлению, из Российской Федерации и его соответствия требованиям, установленным частями 37 и 39 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (далее – требования к доверенному программному обеспечению), – *порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения требованиям к доверенному программному обеспечению;»*.

Во-вторых, подпункт «ж» пункта 3 ПП № 1875 изложен в следующей редакции:

«ж) для подтверждения происхождения программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения № 1 к настоящему постановлению, из государств – членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, и его соответствия требованиям к доверенному программному обеспечению – *порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения требованиям к доверенному программному обеспечению;»*.

В-третьих, подпункт «х» пункта 4 ПП № 1875 изложен в следующей редакции:

«х) при осуществлении в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупки программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения № 1 к настоящему постановлению, *заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение программного обеспечения, реестровая запись о котором в реестре российского программного обеспечения или реестре евразийского программного обеспечения* ***не содержит информацию о соответствии предлагаемого программного обеспечения требованиям к доверенному программному обеспечению,*** *приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение программного обеспечения, происходящего из иностранного государства,* если на участие в такой закупке подана заявка на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» соответственно требованиям и содержащая предложение о программном обеспечении, реестровая запись о котором в реестре российского программного обеспечения или реестре евразийского программного обеспечения содержит информацию о соответствии предлагаемого программного обеспечения требованиям к доверенному программному обеспечению;».