



**Оксана Юрьевна ПЕСТОВА,**  
эксперт Института госзакупок, к.ю.н.

### **ПОСТАВЛЯЕМЫЙ/ИСПОЛЬЗУЕМЫЙ ТОВАР ДЛЯ ЦЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА ЗАКУПОК (ЗАКОН № 44-ФЗ И ЗАКОН № 223-ФЗ)**

Прошло уже более пяти лет с момента издания ФАС России письма от 25.06.2020 № ИА/53616/20, которым введено разграничение таких понятий, как «поставляемый товар» и «используемый товар»<sup>1</sup>, но споры в правоприменительной практике не утихают и по сей день.

Связано это с тем, что с 01.01.2025 работает национальный режим, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 (далее – ПП РФ № 1875)<sup>2</sup>, где при осуществлении закупок товаров при оказании услуг/выполнении работ заложен механизм так называемого «поставляемого товара», на который должны быть распространены «защитные» меры ПП РФ № 1875.

29.12.2025 Минфин России опубликовал письмо, в котором изложил более детальную позицию по данному вопросу<sup>3</sup>, которую мы разберем более подробно (далее – Письмо).

В первую очередь Минфин России обращает внимание, что на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) основано законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 1 ст. 2 Закона № 44-ФЗ), а также то, которым руководствуются заказчики при осуществлении закупок по Закону № 223-ФЗ (ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ).

При этом отмечается, что дефиниция «товар» закреплена в главе 30 раздела IV ГК РФ, где под товаром понимается – поставляемый заказчику (в том числе при выполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых

заказчиком работ, оказании поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых заказчиком услуг) является товар, в отношении которого осуществляется поставка в понимании Закона № 44-ФЗ, Закона № 223-ФЗ и ГК РФ, при которой поставщик (подрядчик, исполнитель), являющийся одной стороной, передает товар заказчику, являющемуся другой стороной, а заказчик принимает такой товар и уплачивает за него денежную сумму.

Само Письмо содержит 4 основных вывода, которые мы разберем последовательно.

- 1) «Защитные» предусмотренные ПП РФ № 1875 меры распространяются на товар, который в совокупности (п. 1 Письма):
  - фактически передается поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику;
  - принимается и оплачивается заказчиком;
  - является неделимой вещью (вещь, раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части).
- 2) Правоприменитель обращает внимание на то, что если в рамках исполнения контракта (договора) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется фактическая передача заказчику товара, то, несмотря на отсутствие в документе о приемке непосредственного указания вышеуказанного товара (в том числе вследствие несоблюдения установленных правил в сфере бухгалтерского учета<sup>4</sup>), при осуществлении закупки в отношении такого товара применяются

1. Письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)» // СПС Консультант Плюс.

2. Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; письмо Минфина РФ от 20.03.2025 № 24-03-08/27794 // СПС Консультант Плюс.

3. Информационное письмо Минфина России от 29 декабря 2025 г. № 24-01-06/127713 «О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 при осуществлении закупок товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых работ, оказании поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых услуг» / СПС Консультант Плюс.

4. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» // СПС Консультант Плюс.

соответствующие предусмотренные ПП РФ № 1875 «защитные» меры (п. 2 Письма).

При этом автор напоминает, что относится к основным средствам с точки зрения законодательства. Согласно п. 46 приказа Минфина России от 29.07.1998 № 34н<sup>1</sup> – к основным средствам как к совокупности материально-вещественных ценностей, используемых в качестве средств труда при производстве продукции, выполнении работ или оказании услуг, либо для управления организации в течение периода, превышающего 12 месяцев, или обычного операционного цикла, если он превышает 12 месяцев, относятся здания, сооружения, рабочие и силовые машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, вычислительная техника, транспортные средства, инструмент, производственный и хозяйственный инвентарь и принадлежности, рабочий и продуктивный скот, многолетние насаждения, внутрихозяйственные дороги и прочие основные средства.

При этом п. 4 приказа Минфина России от 17.09.2020 № 204<sup>2</sup> определяет, какими признаками должен обладать актив, чтобы его отнесли к учету основных средств:

- а) имеет материально-вещественную форму;
- б) предназначен для использования организацией в ходе обычной деятельности при производстве и (или) продаже ею продукции (товаров), при выполнении работ или оказании услуг, для охраны окружающей среды, для предоставления за плату во временное пользование, для управленческих нужд, либо для использования в деятельности некоммерческой организации, направленной на достижение целей, ради которых она создана;
- в) предназначен для использования организацией в течение периода более 12 месяцев или обычного операционного цикла, превышающего 12 месяцев;
- г) способен приносить организации экономические выгоды (доход) в будущем (обеспечить достижение некоммерческой организацией целей, ради которых она создана).

Таким образом, если при оказании услуг/выполнении работ поставляемый товар соответствует совокупности признаков, указанных выше, ответственность за неприменение «защитных» мер возлагается в полной мере на заказчиков, умышленно использующих термин «используемый товар».

- 3) «Защитные» меры, предусмотренные ПП РФ № 1875, не применяются (п. 3 Письма) к:
  - товару, который используется поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг, и заказчику по результатам исполнения контракта (договора) не передается, например, экскаватор, используемый при выполнении покупаемых работ по строительству, или самолет, используемый при оказании покупаемых услуг воздушного транспорта;
  - товару, потребляемому при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг, например, природные (песок), искусственные (кирпич), вяжущие (цемент) строительные материалы при выполнении работ по строительству или расходные материалы, дезинфицирующие средства при оказании услуг по уборке.
- 4) Если в объект закупки (предмет закупки) включен товар, который соответствует совокупности условий, указанных в п. 1 Письма, и на который распространяется ПП РФ № 1875, то «защитная» мера применяется в независимости от (п. 4 Письма):
  - кода по ОКПД2, используемого при формировании информации и документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ и (или) при описании объекта закупки (предмета закупки);
  - наименования предмета контракта (предмета договора), соответственно, наименования объекта закупки (предмета закупки).

На наш взгляд, обзор данного Письма позволит заказчикам более детально и разумно подходить к выбору в данном вопросе, что позволит избежать нарушений в сфере применения норм национального режима в закупках.

1. Приказ Минфина России от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

2. Приказ Минфина России от 17.09.2020 № 204н «Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения» // СПС Консультант Плюс.