Оксана Юрьевна ПЕСТОВА,
эксперт Института госзакупок, к.ю.н.

УСТАНОВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ УКАЗАНИЯ ХАРАКТЕРИСТИК РОССИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ ПРИ ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ № 44-ФЗ

Согласно ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения. При этом ч. 5 ст. 33 Закон № 44-ФЗ предусматривает особенности описания отдельных видов объектов закупок, которые могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Системный анализ вышеупомянутых частей ст. 33 Закона № 44-ФЗ отсылает заказчиков к постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ПП № 1875).

Однозначной позицией регулирующих органов в части применения ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ является то, что требование к указанию характеристик товара российского происхождения при описании объекта закупки при прочих равных обстоятельствах превалирует над потребностью заказчика в товаре иностранного происхождения в случае наличия производства такого товара на территории Российской Федерации (см. письмо ФАС России от 21.03.2025 № 28/26176/25; письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/869).

Однако пп. «а» п. 7 ПП № 1875 устанавливает исключения, при которых описывать товар в соответствии с отечественными характеристиками не нужно:

- для служебного пользования;
- при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1–145 приложения № 1 к ПП № 1875, – декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта получения разрешения с указанием его реквизитов и характеристик товара, являющихся идентичными характеристикам, содержащимся в обращении, на основании которого выдано такое разрешение;
- при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1–433 приложения № 2 к ПП № 1875, – декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции;
- при осуществлении закупки товаров, не указанных в позициях 1–145 приложения № 1 к ПП № 1875, позициях 1–433 приложения № 2 к ПП № 1875, – декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия на территории Российской Федерации производства такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, а также указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и производство которого на территории Российской Федерации отсутствует.

При этом Минфин России отмечает, что положения пп. «а» п. 7 ПП № 1875 в отношении закупок по п. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – не применяются (письмо от 06.10.2025 № 24-06-09/96576).

Что же касается особенностей описания объекта закупки в соответствии с ч. 5 ст. 33 Закона № 44-ФЗ сквозь призму норм национального режима, следует отметить два основных момента:

1. При осуществлении закупки программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения № 1 к ПП № 1875, – отсутствие в реестре российского программного обеспечения и реестре евразийского программного обеспечения по состоянию на день, предшествующий дню размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – единая информационная система) извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта (договора) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), сведений о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (предметом закупки).

В этом случае в описание объекта закупки (предмета закупки) включается обоснование неприменения запрета, предусмотренного пунктом 1 ПП № 1875, содержащее:

– указание на настоящий подпункт;
– класс (классы) программного обеспечения, которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение, являющееся объектом закупки (предметом закупки);
– требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки (предметом закупки), с указанием класса (классов), которому (которым) должно соответствовать такое программное обеспечение (пп. «е» п. 5 ПП № 1875);

2. При осуществлении закупки программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения № 1 к ПП № 1875, программное обеспечение, сведения о котором по состоянию на день, предшествующий дню размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта (договора) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (предметом закупки), по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к программному обеспечению, являющемуся объектом закупки (предметом закупки).

В этом случае в описание объекта закупки (предмета закупки) включается обоснование неприменения запрета, предусмотренного пунктом 1 ПП № 1875, содержащее, помимо информации, предусмотренной абзацами третьим и четвертым пп. «е» настоящего пункта, указание на настоящий подпункт, а также функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их значения), по которым программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения, не соответствует установленным заказчиком требованиям к программному обеспечению по каждому программному обеспечению (с указанием названия программного обеспечения), сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (предметом закупки) (пп. «ж» п. 5 ПП № 1875).

Решение о том, чтобы применять или не применять правила описания объекта закупки в соответствии с требованиями ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, заказчик принимает самостоятельно и взвешенно с учетом требований законодательства.

В завершение анализа правил описания объекта закупки с учетом норм национального режима рекомендуем заказчикам придерживаться трех основных правил:

1. Сравнить характеристики отечественного товара с КТРУ:

– найдите товар в КТРУ;
– проверьте товар: нет ли запрета на применение доп-характеристик.

2. Определить, нужно ли описывать товар по-новому:

– определите потребность: это товар, работа или услуга, и есть ли поставляемый товар в рамках закупки работ, услуг;
– выберите способ закупки.

3. Изучить источники информации о российских товарах:

– изучите информацию в реестре российской промышленной продукции;
– направьте уведомление в Минпромторг России;
– задекларируйте факт отсутствия в РРПП товара с требуемыми характеристиками;
– изучите реестр контрактов в ЕИС;
– запросите информацию в Минпромторге России;
– исследуйте рынок.

При этом не стоит игнорировать новое правило на этапе формирования описания объекта закупки, т.к. эта ошибка может стоить заказчику от трех до десяти тысяч рублей за каждое нарушение (ч. 5 ст. 7.30.1 КоАП РФ). Рекомендуем сразу подготовить документы, которые доказывают, что в описании товара использовали российские характеристики на случай, если на закупку будет подана жалоба или контролеры проведут проверку.