Оксана Юрьевна ПЕСТОВА,
эксперт Института госзакупок, к.ю.н.

УСТАНОВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВТОРИЧНОГО СЫРЬЯ ПРИ ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ № 44-ФЗ

Согласно ч. 5 ст. 33 Закона № 44-ФЗ установлена особенность описания отдельных видов объектов закупок, которая может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В развитие вышеуказанной нормы постановлением Правительства РФ от 08.07.2022 № 1224 (далее – ПП № 1224) установлена особенность описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования.

Так, к товарам, при описании которых устанавливается доля вторсырья при производстве, относятся:

а) изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения – туалетная бумага, полотенца бумажные, платки носовые бумажные, скатерти бумажные, салфетки разного назначения;

б) твердые поверхностные покрытия и элементы благоустройства – покрытия из переработанных материалов, тротуарная плитка, бордюры, ограждения;

в) мягкие покрытия – резиновая плитка, покрытия из резиновой крошки, мягкая кровля или иные гидроизоляционные материалы;

г) контейнеры и урны для мусора;

д) удобрения органические, почвогрунт и грунт, пригодный для технических целей.

С 01.01.2025 действует распоряжение Правительства РФ от 28.08.2024 № 2330-р «Об утверждении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение и оказание которых осуществляются с обязательным использованием определенной доли вторичного сырья в их составе» (далее – РП № 2330-р).

При этом позиция Минприроды России и Минфина России в отношении РП № 2330-р однозначна: оно обязательно к применению в сфере Закона № 44-ФЗ.

Минприроды России в письме от 07.04.2025 № 25-53/14380 указало: при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд необходимо учитывать требования РП № 2330-р, обеспечивая соответствие установленным обязательным долям вторичного сырья в соответствии с утвержденными перечнями.

Аналогичная позиция изложена в письме Минфина России от 17.02.2025 № 24-06-06/14152, в котором установлена обязанность заказчика при описании закупаемого отдельного вида товара указывать необходимую долю вторичного сырья, использованного при его производстве.

На практике у заказчиков остается важный вопрос: какие документы необходимо запросить у участников закупок, чтобы подтвердить долю вторсырья?

Ответ на этот вопрос мы находим в письме Минприроды России от 16.09.2022 № 25-29/36428 «О применении постановления Правительства Российской Федерации № 1224», согласно которому в качестве подтверждения наличия вторичных ресурсов в закупаемой продукции, в том числе при приемке товара можно использовать:

- письма от производителя продукции/товара с указанием массовой доли вторичного сырья;
- и (или) выписки из технологической/производственной документации производителя товара/продукции;
- и (или) документацию на входной поток вторичного сырья производителя товара/продукции по кодам общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК-034-2014 (КПЕС 2008);
- сертификаты соответствия стандартам (например, ГОСТ 10700-97 для макулатуры).

В завершение рассматриваемой темы стоит обратить внимание на практику антимонопольных служб, которая акцентирует внимание заказчиков на следующем:

1. Заказчик не вправе требовать от участников документального подтверждения доли вторичного сырья на этапе подачи заявки (решение УФАС по Санкт-Петербургу от 31.01.2024 по делу № 44-381/24);

2. В случае документального непредоставления доли вторсырья при приемке товара заказчик может расторгнуть контракт в одностороннем порядке (решение УФАС по Ставропольскому краю от 04.06.2024 № 026/10/104-1100/2024).