Елена Александровна ВОРОНКОВА,
эксперт Института госзакупок

ОЦЕНКА КВАЛИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ № 44-ФЗ

В настоящей статье рассмотрим, допустимо ли принимать и учитывать для целей оценки квалификации участника закупки не только сведения о его работниках (в соответствии с определением данного понятия, приведенным в Трудовом кодексе РФ), но и об иных специалистах участника закупки (привлеченных на основании договора гражданско-правового характера, совместителей).

В первую очередь необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с п. 30 постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, которым установлен порядок оценки заявок участников закупки, в случае применения показателя оценки «наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», заказчику необходимо установить:

а) перечень специалистов и иных работников, их квалификацию, которые будут оцениваться и которые необходимы для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки;

б) перечень информации и документов, подтверждающих наличие и квалификацию таких специалистов и иных работников, к которым относятся:

- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса;
- информация и документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, его специалистов и иных работников, в том числе в соответствии с профессиональными стандартами.

Таким образом, перечень документов, которыми участник закупки вправе подтвердить наличие квалифицированных специалистов, является исчерпывающим и предусматривает только документы, подтверждающие, что квалифицированные специалисты находятся в трудовых отношениях с участником закупки. Соответственно, подтвердить квалификацию специалистов, предлагаемых участником для выполнения работ, оказания услуг, поставки товара (если применимо), которые привлечены участником закупки на основании договора гражданско-правового характера, не представляется возможным в силу отсутствия соответствующих документов в перечне, предусмотренном постановлением Правительства РФ № 2604. Указанная позиция также подтверждается письмом ФАС России от 07.02.2023 № ПИ/8371/23, в котором антимонопольный орган указал, что *«...гражданско-правовые договоры, заключенные между участником закупки и специалистами (иными работниками), не являются информацией и документами, подтверждающими наличие таких специалистов и их квалификацию в соответствии с положениями ТК РФ. ФАС России обращает внимание, что указанная позиция подтверждается письмом Минтруда России от 18.01.2023 № 14-4/В-42...»*.

Нередко в правоприменительной практике возникает вопрос о порядке подтверждения наличия у участника закупки квалифицированных специалистов, если такие специалисты работают у участника закупки по совместительству. Обратимся к практике: *«При проведении конкурса по отбору аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, оценив вторую часть заявки участника, по показателю "наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" Заказчик не засчитал сведения о 25 аудиторах, поскольку в отношении данных специалистов участник представил копии трудовых договоров, что не предусмотрено ПП РФ № 2604.*

В рамках рассмотрения дела суды установили наличие трудовых отношений между аудиторами (25 человек) и участником закупки, подтвержденных представленными трудовыми договорами, согласно которым аудиторы работают по совместительству. Суды также учли, что данные сотрудники отражены в разделе "сведения об аудиторах, являющихся работниками аудиторской организации на основании трудового договора" в выписке из реестра аудиторов и аудиторских организаций. На основании изложенного суды обоснованно пришли к выводу о том, что представленные в составе заявки документы подтверждают обстоятельства осуществления трудовой деятельности спорных аудиторов у Участника закупки». Определение ВС РФ от 26.08.2024 № 303-ЭС24-15250 по делу № А51-3652/2023. В другом случае, *«При проведении конкурса на право заключения гос. контракта на оказание услуг по организационно-техническому обе-*

спечению эксплуатации информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Заказчика, при оценке заявки участника № 2 по показателю «наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» присвоено 0 баллов.

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что представленные Заявителем в составе заявки трудовые договоры не являются подтверждением наличия у Заявителя специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Вместе с тем на заседании Комиссии установлено, что Заявителем в составе второй части заявки на участие в Конкурсе представлен ряд трудовых договоров. Также антимонопольный орган указал на то, что согласно статье 60.1 ТК РФ работник имеет право заключать трудовые договоры о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) и (или) у другого работодателя (внешнее совместительство). ***В соответствии со статьей 282 ТК РФ в трудовом договоре обязательно указание на то, что работа является совместительством. Кроме того, согласно статье 283 ТК РФ лицо, поступающее на работу по совместительству к другому работодателю, не предъявляет трудовую книжку в случае, если по основному месту работы работодатель ведет трудовую книжку на данного работника.*** *Заявитель указал, что представленные в составе заявки договоры являются трудовыми договорами по совместительству, а также указал на невозможность предоставления иных сведений о трудовой деятельности в силу положений действующего законодательства. Комиссия, исследовав представленные сведения, пояснения сторон, исходя из системного толкования вышеприведенных положений законодательства, приходит к выводу, что представленные Заявителем в составе заявки трудовые договоры являются надлежащими сведениями о наличии у Заявителя соответствующих специалистов». Решение ФАС России от 31.03.2022 по делу № 28/06/105-923/2022.*

Таким образом, для целей оценки заявок участников закупки по показателю «наличие у участника закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» необходимо учитывать только сведения о специалистах, являющихся работниками такого участника закупки в соответствии с трудовым законодательством РФ. Также необходимо учитывать, что одним из вариантов оформления трудовых отношений является работа по совместительству. В ситуации, когда участник закупки в составе заявки для подтверждения наличия у него квалифицированных специалистов, необходимых для выполнения контракта, представляет копии трудовых договоров, **из которых однозначно можно сделать вывод о том, что такие специалисты работают у участника закупки по совместительству,** представляется целесообразным учитывать сведения о таких специалистах при оценке заявок. Копии гражданско-правовых договоров со специалистами не подлежат оценке. При этом необходимо обратить внимание на то, что заказчик обязан устанавливать требования к перечню документов, подтверждающих наличие и квалификацию специалистов и иных работников участника закупки, в полном соответствии с формулировками, приведенными в постановлении Правительства РФ № 2604, предусматривать какие-либо дополнительные документы недопустимо и может быть квалифицировано как нарушение требований Закона № 44-ФЗ.